



**REPUBLIKA HRVATSKA
URED DRŽAVNE UPRAVE
U MEĐIMURSKOJ ŽUPANIJI**

KLASA: 013-01/19-01/02
URBROJ: 2109-01-01-19-4
Čakovec, 28. studenoga 2019.

**MEĐIMURSKA ŽUPANIJA
GRAD PRELOG**

Primljeno: 28-11-2019			
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.		
UP/I-013-01/19-01/01	03		
Uredžbeni broj	Pril.	Vrij.	
2109-01-19-8			

Ured državne uprave u Međimurskoj županiji temeljem odredbe čl. 61. b stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15 i 123/17), povodom izjavljene žalbe Socijaldemokratske partije Hrvatske, Gradska organizacija Prelog, u postupku izbora članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, donosi

ODLUKU

O d b i j a s e žalba Socijaldemokratske partije Hrvatske, Gradske organizacije Prelog, kao neosnovana.

Obrazloženje

Gradsko izborno povjerenstvo Grada Preloga dostavilo je dana 26. studenoga 2019. godine, dopisom, KLASA: UP/I-013-01/19-01/01, URBROJ: 2109/14-01-19-03 od 25. studenoga 2019. godine, žalbu Socijaldemokratske partije Hrvatske, Gradske organizacije Prelog, izjavljenu protiv rješenja Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga, KLASA: UP/I-013-01/19-01/01, URBROJ: 2109/14-01-19-02 od 21. studenoga 2019. godine, kojim je odbijen prigovor žalitelja na izborne rezultate izbora za članove Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan.

U spomenutom dopisu konstatirano je da je prvostupanjsko tijelo povodom izjavljene žalbe utvrdilo da je podnesena žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe, te da je rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga od 21. studenoga 2019. godine zakonito, svrhovito i u skladu s dosadašnjom praksom postupanja biračkih odbora na području Grada Preloga i odlukama Ustavnog suda.

Uz žalbu je dostavljeno osporavano rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga od 21. studenoga 2019. godine i prigovor Socijaldemokratske partije Hrvatske, Gradske organizacije Prelog, izjavljen na rezultate izbora za članove Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan od 18. studenoga 2019. godine.

Postupajući u povodu žalbe ovo je tijelo ocijenilo da je žalba Socijaldemokratske partije, Gradske organizacije Prelog dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Uvidom u rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga utvrđeno je da je na istom rješenju žalitelj potvrdio primitak dana 21. studenoga 2019. godine, te je rok od 48 sati za izjavljivanje žalbe sukladno odredbi članka 38. stavka 3. Osnova pravila mjesnih

izbora Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“, broj 12/19) počeo teći istekom toga dana. Obzirom da je žalbu prvostupanjsko tijelo zaprimilo dana 23. studenoga 2019. godine, utvrđuje se da je ista pravodobna.

Sukladno odredbi članka 31. stavka 1. Osnova pravila mjesnih izbora Grada Preloga žalba je izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalitelj osporava rješenje Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga navodeći u žalbi da je prilikom prebrojavanja glasova kao valjan priznat glasački listić na kojem nije bio zaokružen redni broj ispred liste za koju se glasalo, iako je na uputama na listiću bilo navedeno da se glasovanje obavlja zaokruživanjem rednog broja ispred liste za koju se želi glasati, već je redni broj jedne liste bio prekrižen sa znakom X. Nadalje žalitelj navodi da je taj glasački listić bitno utjecao na konačne rezultate izbora jer je svaka lista dobila po 101 glas, te traži da se sporni glasački listić proglašeni nevažećim. Kao prilog svojim argumentima, žalitelj spominje izjave bivših članova biračkih odbora s područja Grada Preloga, koji su sudjelovali u više izbornih ciklusa, te tvrde da je dosadašnja praksa bila da su takvi glasački listići bili proglašavani nevažećim od strane biračkog odbora. Žalitelj smatra da temeljem odredbi članaka 72. i 73. Zakona o lokalnim izborima listić na kojem je redni broj prekrižen X-om ne dokazuje odnosno nije dokazivo da je time osoba na siguran i nedvojben način željela glas dati toj listi, te se može tumačiti da osoba ne želi glasati za tu listu nego je X-om križa i protiv je iste.

U žalbi žalitelj ne navodi o kojem se konkretnom glasačkom listiću radi, ne navodeći serijski broj glasačkog listića. Stoga je Ured državne uprave u Međimurskoj županiji zatražio dopisom, KLASA: 013-01/19-01/02, URBROJ: 2109-01-05-01-19-2 od 26. studenoga 2019. godine od Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga dostavu glasačkog listića za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan na kojem je redni broj ispred kandidacijske liste označen, odnosno prekrižen znakom X, odnosno ukoliko je bilo više glasačkih listića na kojem je redni broj ispred kandidacijske liste označen znakom X, da se dostave svi takvi listići. Uz navedeno, zatražen je zapisnik o radu Biračkog odbora biračkog mjesta broj 1. u Cirkovljanu, zapisnik o radu Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga, rješenje/a Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga o odobrenju promatranja izbora i podsjetnik za rad biračkih odbora u provedbi izbora za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Preloga.

Na odnosno traženje Gradsko izborno povjerenstvo Grada Preloga dostavilo je dana 27. studenoga 2019. godine sljedeću dokumentaciju:

- Zapisnik o radu biračkog odbora za kandidacijske liste za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan;
- Zapisnik o radu Gradskog izbornog povjerenstva za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan;
- Glasački listić za izbore za kandidacijsku listu članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, serijski broj: 489 i
- Podsjetnik za rad biračkih odbora za izbor članova vijeća mjesnih odbora Grada Preloga.

U obrazloženju osporavanog rješenja kojim se odbija prigovor Socijaldemokratske partije, Gradske organizacije Prelog na rezultate izbora za članove Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, Gradsko izborno povjerenstvo Grada Preloga navodi da „sama radnja zaokruživanja rednog broja ispred kandidacijske liste ne smije se doslovno tumačiti, sve dok je glasački listić popunjen tako da se na siguran i nedvojbeni način može utvrditi za koju je

kandidacijsku listu birač glasovao. Dosadašnja praksa biračkih odbora na području Grada Preloga i upute koje su dobivali članovi biračkih odbora bila je da se priznaje kao važeći glasački listić na kojem je stavljen križić preko rednog broja kandidacijske liste ili kandidata. Stavljanje križića preko rednog broja kandidacijske liste ili kandidata smatra se na nedvojben i siguran način izraženom voljom birača za koju kandidacijsku listu ili kandidata birač želi glasovati.

Nadalje Gradsko izborno povjerenstvo Grada Preloga u obrazloženju rješenja navodi: „Uzimajući u obzir dobnu i obrazovnu strukturu birača, kao i činjenicu da u brojnim životnim situacijama osobe svoju volju u ispunjavanju različitih dokumenata ostvaruju stavljanjem križića ispred ili iza nekih dokumenata, bez obzira na uputu da se glasački listić ispunjava zaokruživanjem rednog broja ispred kandidacijske liste za koju se želi glasovati, da su birači, glasajući na navedeni način, stavlajući križić preko rednog broja kandidacijske liste na nedvojbeni i siguran način izrazili svoju volju. Dodatno što na spornom glasačkom listiću nema nikakvih drugih znakova koji bi upućivali na zaključak da je volja birača drugačija od izražene. Takav glasački listić je priznati kao važeći od strane biračkog odbora Cirkovljan.“

U Zapisniku o radu biračkog odbora za kandidacijske liste za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, koji su vlastoručno potpisali predsjednik i svi članovi Biračkog odbora biračkog mjesta broj 1. u Cirkovljanu, njihovi zamjenici, te promatrač Socijaldemokratske partije Hrvatske, konstatirano je, između ostalog, da su nakon prebrojavanja glasačkih listića u glasačkoj kutiji bila ukupno 203 glasačka listića, te su važećim utvrđena 203 glasačka listića. Uvidom u isti Zapisnik utvrđeno je da ni članovi Biračkog odbora, kao ni promatrač Socijaldemokratske partije Hrvatske, koji je promatrao rad Biračkog odbora, nisu imali primjedbi na Zapisnik.

U Zapisniku o radu Gradskog izbornog povjerenstva za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, koji su vlastoručno potpisali predsjednik i svi članovi Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga, njihovi zamjenici, te promatrač Socijaldemokratske partije, konstatirano je, između ostalog, da su nakon prebrojavanja glasačkih listića u glasačkoj kutiji bila ukupno 203 glasačka listića, te su važećim utvrđena 203 glasačka listića. Uvidom u isti Zapisnik utvrđeno je da ni članovi Gradskog izbornog povjerenstva Grada Preloga, kao ni promatrač Socijaldemokratske partije Hrvatske, koji je promatrao rad Gradskog izbornog povjerenstva, nisu imali primjedbi na Zapisnik.

Uvidom u glasački listić za izbore za kandidacijsku listu članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan, serijski broj: 489, utvrđeno je da je preko rednog broja 1. ispred Naziva liste: HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA – HDZ, HRVATSKA SELJAČKA STRANKA – HSS, Nositelj liste: Zlatko Horvat, stavljen znak X, te na glasačkom listiću nema drugih vidljivih tragova kemijske olovke ili drugog pisaćeg pribora.

Na predmetnom glasačkom listiću, ispod naziva kandidacijskih lista, nalazi se napomena sljedećeg sadržaja: „Glasački listić popunjava se tako da se zaokruži redni broj ispred samo jedne kandidacijske liste za koju se glasuje.“

U Podsjetniku za rad biračkih odbora za izbor članova vijeća mjesnih odbora Grada Preloga, na stranici 7., nalazi se uputa o nevažećim glasačkim listićima sljedećeg sadržaja: „Nevažeći glasački listići su:

- nepopunjen glasački listić
- tako popunjen glasački listić iz kojeg se na siguran i nedvojben način ne može utvrditi za koju listu je birač glasovao
- glasački listić na kojem je birač glasovao za više od jedne liste.“

U provedenom drugostupanjskom postupku ovo je tijelo ispitalo zakonitost i ocijenilo svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe.

Žalba nije osnovana.

Mjerodavni propisi za ocjenu zakonitosti

Sukladno odredbi članka 59. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da će se statutom, odnosno drugim općim aktom općine ili grada urediti sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova vijeća mjesnih odbora.

Odredbom članka 61. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se postupak izbora članova vijeća mjesnog odbora uređuje odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojom se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Grada Preloga na 13. sjednici održanoj dana 26. rujna 2019. godine donijelo je Osnove pravila mjesnih odbora Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“, broj 12/19) kojima se određuje djelokrug i način rada mjesnih odbora, postupak donošenja odluka, broj članova vijeća mjesnog odbora, način izbora vijeća, kriteriji za utvrđivanje i podjelu sredstava iz gradskog proračuna, te druga pitanja od važnosti za ostvarivanje prava i obveza mjesnih odbora.

Odredbom članka 41. spomenutih Osnova pravila propisano je da se na sva ostala pitanja vezano uz postupak kandidiranja i provođenja izbora na odgovarajući način primjenjuju odredbe Zakona o lokalnim izborima.

Za utvrđivanje je li neki glasački listić važeći mjerodavna je odredba članka 72. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12 i 121/16), kojom je propisano da je važeći glasački listić „onaj iz kojeg se na siguran i nedvojben način može utvrditi za koju je kandidacijsku listu ili kandidata birač glasovao“, te uz pozitivno određenje mjerodavna je i odredba članka 73. Zakona o lokalnim izborima, kojom je propisano da je nevažeći glasački listić: neispunjen glasački listić, glasački listić popunjen na način da se ne može sa sigurnošću utvrditi za koju je kandidacijsku listu ili kandidata birač glasovao, te glasački listić na kojem je birač glasovao za dvije ili više kandidacijskih lista, odnosno kandidata.

Ocjena zakonitosti

Odlučivanje o tome je li konkretan glasački listić važeći ili nevažeći u postupku prebrojavanja glasova i utvrđivanja rezultata, u prvom je redu u nadležnosti biračkog odbora.

Iz Zapisnika o radu biračkog odbora za kandidacijske liste za izbor članova Vijeća Mjesnog odbora Cirkovljan razvidno je da je Birački odbor biračkog mjesta broj 1. u Cirkovljanu utvrdio da je u glasačkoj kutiji na biračkom mjestu broj 1. u Cirkovljanu bilo ukupno 203 važećih glasačkih listića, što čini ukupan broj glasačkih listića u glasačkoj kutiji, te da nijedan glasački listić nije proglašen nevažećim. Svi članovi biračkog odbora svoju suglasnost s utvrđenim brojem važećih glasačkih listića potvrdili su vlastoručnim potpisom Zapisnika. Također, promatrač kojeg je imenovao žalitelj za promatranje rada Biračkog odbora nije imao primjedbu na utvrđeni broj važećih glasačkih listića.

Iz glasačkog listića serijskog broja: 489 proizlazi da je birač izrazio svoju volju da glasa za kandidacijsku listu pod rednim brojem 1. urednim stvaljanjem oznake X na redni broj ispred naziva te liste. Pri tome birač nije stavio bilo kakve druge znakove na redne brojeve ili riječi naziva kandidacijske liste ili nositelja liste koji bi izazvali sumnju u izraženu volju birača. Iz načina na koji je popunjen glasački listić jasno se i nedvosmisleno može utvrditi volja birača, obzirom da je oznaka X jedan od jasnih oblika označavanja, što sukladno odredbi članka 72. Zakona o lokalnim izborima čini predmetni listić važećim.

Navodi žalitelj da je sporni glasački listić nevažeći jer nije bio zaokružen redni broj ispred liste za koju se glasalo, iako je na uputama na listiću bilo navedeno da se glasovanje obavlja zaokruživanjem rednog broja ispred liste za koju se želi glasati, već je redni broj jedne liste bio prekriven sa znakom X, nisu pravno relevantni za ocjenu je li glasački listić važeći ili ne iz razloga što mjerilo za određivanje je li pojedini glasački listić važeći ili nevažeći nije način popunjavanja glasačkog listića, već mogućnost odnosno nemogućnost da se iz načina popunjavanja glasačkog listića na siguran i nedvojben način utvrdi za koju je kandidacijsku listu birač glasovao.

Stoga, iako je na glasačkom listiću stavljena napomena o popunjavanju glasačkog listića zaokruživanjem rednog broja ispred samo jedne kandidacijske liste, zaokruživanje kao način popunjavanja glasačkog listića nije presudno za ocjenu valjanosti glasačkog listića.

Isto tako, okolnost koju žalitelj navodi u žalbi, da predmetni glasački listić utječe na konačne rezultate izbora, odnosno okolnost da je razlika u glasovima za dvije kandidacijske liste samo jedan glas, ne može biti od utjecaja na drugačiju primjenu mjerodavnih zakonskih odredbi.

Ocjenjuje se da je Gradsko izborno povjerenstvo Grada Preloga, postupajući po prigovoru žalitelja, donijelo pravilno i zakonito rješenje, pozvavši se pritom na sudsku praksu Ustavnog suda Republike Hrvatske, posebno Odluku broj: U-VIIA-3278/2013 od 11. lipnja 2013. godine. U spomenutoj Odluci se, između ostalog, navodi: „... nesporno je da se radnja „zaokruživanja“ rednog broja ispred imena i prezimena kandidata za kojega birač glasuje u smislu članka 99. ZoLJ-a ne smje tumačiti doslovno, sve dok je glasački listić popunjen tako da se na siguran i nedvosmislen način može utvrditi za kojega je kandidata birač glasovao. Dosadašnja izbornosudska praksa potvrđuje da se i glasački listić na kojem je jasno, uredno i nedvosmisleno označen redni broj ispred imena i prezimena kandidata za kojega birač glasuje, ali u nekom drugom obliku, a ne u obliku pune kružnice, također može smatrati važećim.“

Slijedom svega navedenoga odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



DOSTAVITI:

1. Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Preloga, Glavna 35, 40323 Prelog, dva primjerka Odluke, s time da jedan primjerak Odluke dostavi žalitelju:
 - Socijaldemokratska partija Hrvatske, Gradska organizacija Prelog;
2. Pismohrana, ovdje.