

Temeljem članka 17, stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18), te članka 36. Statuta Grada Preloga ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 10/09, 26/10, 23/11, 5/13, 04/18), Gradsko vijeće Grada Preloga na svojoj ___ sjednici održanoj __.12.2019. godine, donijelo je

S M J E R N I C E

ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PRELOGA ZA VREMENSKO RAZDOBLJE 2020. DO 2023. GODINE

I. UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

II. PLANSKI DOKUMENTI

Zakon o sustavu civilne zaštite (NN. br. 82/15, 118/18) definirao je obavezu izrade Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite za područje Grada Preloga. Grad Prelog donio je Procjenu rizika od velikih nesreća sukladno Pravilniku o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isto tako donesen je i Plan djelovanja civilne zaštite sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća. Uvažavajući zakonom

utvrđene obveze kao i potrebu da se prije svega vlastitim snagama i sredstvima zaštiti stanovništvo i sva materijalna dobra na svom području Grad će:

- kontinuirano usklađivati Procjenu rizika s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te provođenje civilne zaštite do otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća,

- kontinuirano usklađivati Plan djelovanja civilne zaštite s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja postrojbi civilne zaštite u provođenju mjera civilne zaštite.

Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršava sljedeće zadaće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave izvršava sljedeće zadaće:

- donosi plan djelovanja civilne zaštite
- donosi plan vježbi civilne zaštite
- priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite
- izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite
- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama

OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

2.1. Stožer zaštite i spašavanja

Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je Odlukom gradonačelnika Grada Preloga klase: 810-06/17-01/05, urbroj: 2109/14-02-17-1, od 20.06.2017.g., te Odlukom o izmjenama Odluke o osnivanju i imenovanju Stožera CZ Grada Preloga klase: 810-06/17-01/05, urbroj: 2109/14-02-17-2, od 02.10.2017. godine.

Stožer civilne zaštite Grada Preloga je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Gradonačelnik aktivira Stožer CZ kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

U Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je načelnik Stožera, zamjenik načelnika Stožera i 9 članova.

Članovi Stožera osposobljeni su svojom osobnom izobrazbom i kroz odgovorne dužnosti koje obnašaju, a periodično se osposobljavaju za namjenske zadaće i uvježbavaju, uz pomoć PU ZS Čakovec. Imenovani su iz svih ključnih cjelina za funkcioniranje Grada.

Procjenjuje se da je Stožer civilne zaštite Grada Preloga osposobljen i uvježban za kvalitetno i dostatno pružanje svekolike stručne pomoći gradonačelniku Grada Preloga u uvjetima velikih nesreća, a uz pomoć PU ZS Čakovec i DUZS i za katastrofe.

Način rada Stožera civilne zaštite uređen je poslovnikom o radu Stožera civilne zaštite. Kontakt podaci (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

2.2. Operativne snage vatrogastva

Na području Grada Preloga djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno s jednim profesionalno zaposlenim vatrogascem, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 266 članova, a od toga 69 osposobljenih članova za intervencije.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite.

U narednom periodu potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija
- opremiti dobrovoljna vatrogasna društva u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provođenje vježbi natjecanja i dr.

2.3. Operativne snage crvenog križa

Na području Grada Preloga djeluje Gradsko društvo crvenog križa Čakovec – Podružnica Prelog.

Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo crvenog križa:

- nastavak edukacije interventnog tima za djelovanje u katastrofama
- procjena situacije, podizanje naselja, organizacija smještaja, psihološka pomoć i podrška
- edukacija i realistički prikazi pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola

- sudjelovanje na natjecanjima prve pomoći u školama
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima postrojbe civilne zaštite
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima udruga građana

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

2.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatske Gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Grad Prelog izdvaja iz proračuna za HGSS – Stanicu Čakovec određena financijska sredstva temeljem sklopljenog ugovora o suradnji.

Grad Prelog nastavlja suradnju s Hrvatskom gorskom službom spašavanja – Stanica Čakovec.

2.5. Udruge

Na području Grada Preloga djeluju udruge koje su navedene u postojećim planskim dokumentima zaštite i spašavanja.

Nakon donošenja procjene rizika, aktivnosti udruga definirati će se u planovima djelovanja civilne zaštite.

Osposobljavanje članova udruga vršiti će se kontinuirano, samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

2.6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Postrojba civilne zaštite

Sukladno smjernicama Procjene rizika Grada Preloga u svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija zaštite i spašavanja u razdoblju od 2020. do 2023. godine potrebno je:

- izvršiti određivanje i imenovanje članova postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Preloga te organizirati zajedničku vježbu s ostalim čimbenicima u sustavu CZ
- kontinuirano ažurirati podatke o pripadnicima Postrojbe CZ u mobilizacijskim dokumentima u svrhu osiguranja mobilizacijske spremnosti
- nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od gradonačelnika

Povjerenici civilne zaštite

U vremenskom razdoblju od 2020. do 2023. godine potrebno je upoznati povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike u izvršavanju njihovih zadaća.

Zadaća povjerenika i njegovog zamjenika je:

- sudjelovanje u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivanje provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite,

- davanje obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanju u sustavu civilne zaštite
- sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziranje zaštite i spašavanja pripadnika ranjivih skupina
- provjeravanje postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavještavanje inspekcije civilne zaštite o propustima.

2.7. Koordinator na lokaciji

Zadaće koordinatora na lokaciji su:

- procjena nastale situacije i njezine posljedice na terenu
- usklađivanje sa stožerom civilne zaštite i djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite

Koordinatora na lokaciji odrediti će prema potrebi načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

2.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe koje djeluju na području Grada Preloga određene su odlukom gradonačelnika o određivanju operativnih snaga i drugih pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Preloga.

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite.

Izvodima iz planskih dokumenta Pravne osobe upoznate su sa zadaćama u slučaju nastanka velikih nesreća i katastrofa.

Do donošenja procjena rizika podatke o pravnim osobama potrebno je kontinuirano ažurirati.

Nakon donošenja procjene rizika na prijedlog gradonačelnika sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite odrediti će se pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

Klasa: 810-01/19-01/02

Urbroj: 2109/14-01-19-1

Prelog, __.12.2019.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Đuro Ujlaki, dipl. ing. stroj.

OBRAZLOŽENJE

U skladu s odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18) definirano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Na zajedničkoj sjednici Stožera zaštite i spašavanja Grada Preloga, izvršena je Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja za 2019. godinu te je razmatran i usvojen Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području grada Preloga za 2020. godinu te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja Grada Preloga za razdoblje od 2020. do 2023. godine.

Obzirom da na zajedničkoj sjednici nije bilo primjedaba na izneseni prijedlog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Preloga usvajanje predložene Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja Grada Preloga za razdoblje od 2020. do 2023. godine

Upravni odjel za gospodarstvo i financije:

Željko Poredoš, mag. ing. traff.