

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15., 118/18., 31/20., 20/21. i 114/22.) i članka 36. Statuta Grada Preloga ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 10/09., 26/10., 23/11., 5/13., 04/18., 12/18.-pročišćeni tekst i 6/21.), Gradsko Vijeće Grada Preloga na 10. sjednici, održanoj 22. prosinca 2022. godine, donosi

GODIŠNJU ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA PRELOGA ZA 2022. GODINU

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Grad Prelog dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

Grad Prelog ima izrađenu Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Preloga (u uporabi važeća Revizija I. dokumenta) te Plan djelovanja civilne zaštite Grada Preloga, koji se redovito ažurira. Navedeni dokumenti izrađeni su prema propisima važećeg Zakona i usvojeni su (Procjena rizika-od strane Gradskog vijeća, Plan djelovanja-od gradonačelnika).

Analizom stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz *Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja Grada Preloga za razdoblje od 2020. do 2023. godine*, te razrađenih usvojenim Godišnjim planom razvoja sustava CZ Grada za 2022.godinu.

Gradsko vijeće Grada Preloga na svojoj 5. sjednici održanoj 21.prosinca 2021. godine, donijelo je Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Preloga za 2022. godinu.

Na području Grada Preloga operativne snage sustava civilne zaštite su:

- stožer civilne zaštite Grada Preloga
- operativne snage vatrogastva, težišno Vatrogasna zajednica Grada Preloga sa dobrovoljnim vatrogasnim društvima (6) i ugovorno JVP Čakovec
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, GD CK Prelog
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja, HG SS Stanica Čakovec
- pravne osobe i udruge građana, određene Odlukom Grada Preloga od interesa za sustav CZ Grada (26 pravnih osoba i udruga, Odluka iz 2016.godine)
- povjerenici civilne zaštite, i njihovi zamjenici, određeni Odlukom Grada (8 povjerenika i 18 zamjenika; Odluka iz 2020.godine), za naselja Grada
- koordinatori na lokaciji

II. ANALIZA I STANJE SUSTAVA CZ GRADA PRELOGA U 2022.GODINI

II/1 Planski dokumenti

Grad Prelog ima izrađenu i usvojenu **Reviziju I. Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Preloga, iz 8.mj/2020.godine**. Revizija procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Preloga izvršena je usklađenim timskim radom Radne skupine Grada, kako je to ranijim Smjernicama sa državne razine te potom i Međimurske županije, regulirano.

Revizija Procjene rizika izrađena je u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Međimurske županije (od ožujka 2019.g.).

Revizija Procjene rizika izrađena je u uvjetima provođenja protuepidemijskih mjera i postupaka uzrokovanih COVID-19 virusom. Od Stožera civilne zaštite Međimurske županije nisu primljene nadopune Smjernica za izradu Procjena rizika, kao niti od drugih tijela.

Revizijom Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Preloga identificirani su i analizirani scenariji dešavanja rizika Potresa, Poplave (iz kopnenih vodenih tijela i uslijed proloma brana hidroakumulacija), Ekstremne vremenske pojave (Ekstremne temperature, te zbirna obrada padalina, vjetra, snijega i leda, i dr.), Epidemije i pandemije, te potom i Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima.

U scenarijima dešavanja velikih nesreća (*najčešći neželjeni događaj i događaj s najgorim posljedicama*) izvršeno je i uspoređivanje sa zasadama prve Procjene rizika za područje Međimurske županije u cjelini.

Tijekom 2022.godine Procjena rizika od velikih nesreća Grada Preloga (Revizija I.) ažurirana je rezultatima Popisa stanovništva RH.

Grad Prelog ima sadržajan i ažuran dokument – **Plan djelovanja civilne zaštite Grada Preloga**, koji se stalno ažurira, kako u sadržajnom tako i glede činjeničnih podataka.

Plan djelovanja civilne zaštite je operativni dokument prvenstveno namijenjen za potrebe djelovanja Stožera civilne zaštite Grada Preloga kao stručnog, operativnog i koordinativnog tijela za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama, te čelnika Grada koji rukovodi Stožerom civilne zaštite. Time je to osnovni dokument za reagiranje i postupanje Grada Preloga u cilju poduzimanja preventivnih mjera, reagiranja u dešavanju te ublažavanju štetnih posljedica događaja, spašavanja ljudi, imovine i okoliša te asanacije terena.

Značajnija dopuna Plana djelovanja CZ Grada izvršena je sadržajem o načinima postupanja s invalidnim osobama u kriznim situacijama, te je uz Plan uređena i dostupna i brošura *Vodič za podršku osobama s invaliditetom tijekom opasnosti, kriznih situacija i katastrofa* (izdanje Zajednice osoba s invaliditetom RH). Provedbeni nedostatak dokumenta je nemogućnost pristupa registru invalidnih osoba RH koji je tajne prirode, te Plan nije mogao završiti na svakoj osobi pojedinačno.

Kako je u 2022. godini započeo rat u Ukrajini a potom i njegova eskalacija, uz prijetnje i uporabom nuklearnog oružja, postavili su se upiti glede razmatranja ovog rizika (radiološki i nuklearni), koji se, sukladno uputama Ravnateljstva CZ, razmatra samo na državnoj razini.

Krajem godine došlo se do spoznaja o novom dokumentu iz te oblasti - *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), te će se, po stjecanju provedbenih informacija od Ravnateljstva CZ RH, razraditi planske i druge mjere na razinama JLP(R)S te time i Planu Grada Preloga.

II/2 Analiza po sastavnicama – operativnim snagama

Stožer CZ Grada

Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je Odlukom gradonačelnika Grada Preloga Klasa: 810-06/21-01/04, URBROJ: 2109/14-02-21-1, od 02.07.2021. godine, te potom Izmjenom i dopunom Odluke od. 15.prosinca 2021. godine.

Stožer civilne zaštite Grada Preloga je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Gradonačelnik aktivira Stožer CZ kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće. U Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je načelnik Stožera, zamjenik načelnika Stožera i 9 članova.

Tijekom protekle godine Stožer CZ Grada Preloga održao je više sastanaka, u pravilu vezano za COVID 19 pandemiju i procjepljivanje stanovništva, prirodne nepogode u području Grada (suša, tuča, pomor pčela), pripreme protupožarnih mjera za ljetnu sezonu (iz Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara...u 2022.godini), priprema za zimsku sezonu, i drugih.

Posljednji sastanak Stožera CZ Grada Preloga održan je, kao pripremni za Gradsko vijeće, a neposredno prije razmatranja proračuna Grada, i usvajanja planskih dokumenata CZ. Na sastanku Stožera koncipirana je i vježba CZ za narednu godinu te razmatran novi dokument - *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), odnosno sagledavanja obaveza Grada po istome.

Povjerenici CZ

Za usmjeravanje i koordinaciju provođenja osobne i uzajamne zaštite po naseljima (Mjesnim odborima), stambenim objektima i dijelovima naselja grada Preloga, adekvatno ustrojima istoimenih naselja, novom odlukom (donesenom 19.11.2020.g.) imenovano je 8 Povjerenika civilne zaštite i 18 zamjenika povjerenika CZ. Povjerenici CZ i njihovi zamjenici određeni su iz redova Mjesnih odbora Grada. Povjerenicima i zamjenicima povjerenika CZ pomoć će pružati i ostali članovi Mjesnih odbora naselja Grada.

Tijekom 2022.godine aktivnosti povjerenika CZ i njihovih zamjenika održavane su uglavnom po Mjesnim odborima Grada, u potpori motiviranosti i organizaciji procjepljivanja stanovništva, potpori kod prirodnih nepogoda (3), i drugim.

Procijenjena je potreba informiranja Povjerenika CZ (i njihovih zamjenika) po planskim dokumentima CZ, osobito što sa istima još uvijek nije izvršeno sustavno osposobljavanje (nema programa osposobljavanja niti nositelja istog u RH).

Povjerenici su, sa zamjenicima i Mjesnim odborima u cjelini, u osnovi sposobni izvršavati svoje zadaće u sustavu CZ Grada.

Vatrogastvo

Na području Grada Preloga djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno društvo, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 292 članova, a od toga 81 osposobljenih članova za intervencije. Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti stotinjak članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje najsloženijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa.

DVD-ovi su glavna interventna snaga za zaštitu i spašavanje koja će moći obaviti sve zadaće uz logističku potporu pripadnika civilne zaštite, ekipa crvenog križa i redovnih službi. DVD-ovi djeluju u Vatrogasnoj zajednici Grada Preloga.

Grad ima izrađenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara u kojima su razrađeni resursi, postupanja i obaveze glede sustava zaštite i spašavanja Grada.

DVD-i Grada opremaju se i osposobljavaju kontinuirano. Pored Dobrovoljnih vatrogasnih društava, u slučaju potrebe zaštite i spašavanja uključuje se i Javna vatrogasna postrojba Grada Čakovca.

VZ Grada tijekom godine aktivno je učestvovala u svim zadaćama i mjerama civilne zaštite, od osiguranja javnih skupova, nadzora provođenja protuepidemijskih mjera, do vježbi po svom planu te edukaciji stanovništva.

GD CK Prelog

Na području Grada Preloga djeluje Gradsko društvo crvenog križa Prelog (bez pravne osobnosti, u okviru Gradskog društva crvenog križa Čakovec, koje djeluje i kao Županijsko društvo). Gradsko društvo crvenog križa kao temeljna operativna snaga civilne zaštite od samo početka epidemije bolesti COVID-19 na području Međimurske županije i Grada Preloga bilo je uključeno u mjere zaštite građana i suzbijanje bolesti COVID-19.

Voditelj aktivnosti je gospođa Slavica Beti, a težišne aktivnosti tijekom godine bile su u osiguranju provođenja i nadzora protuepidemijskih mjera, socijalnoj i humanitarnoj pomoći te dodatno za pomoć glede izbjeglica iz Ukrajine, osposobljavanju za pružanje prve pomoći i druge.

HGSS – Stanica Čakovec

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Čakovec osnovana je u srpnju 2014. godine za potrebe provođenja akcija zaštite i spašavanja na području Međimurske županije, a po potrebi sudjeluju u akcijama na području Republike Hrvatske.

U HGSS Stanici Čakovec volontira dvadeset i šest članova, od toga pet gorskih spašavatelja, deset spašavatelja i jedanaest kandidata. Jedan član Stanice je instruktor u Komisiji za potrage i lavine HGSS-a, 2 člana su instruktori u Komisiji za medicinu spašavanja, a od specijalističkih znanja u Stanici djeluje 1 liječnik s licencom ITLS-a te 1 medicinski tehničar s ITLS licencom, 2 voditelja potrage, 3 pilota bespilotnih sustava, 2 licencirana potražna tima s potražnim psima, 2 vodiča s potražnim psima pred polaganje licence, 17 članova posjeduje međunarodnu licencu za spašavanje na divljim vodama i poplavama od toga 1 član ima položen napredni ispit za spašavanje na divljoj vodi, 7 članova ima položen ispit za voditelja brodice, 2 člana imaju položenu licencu za učitelja skijanja, od toga 1 s međunarodnom ISIA licencom.

Grad Prelog i dalje materijalno i osobljem podupire HGSS Stanicu Čakovec i računa na njezine resurse za pojedine vrste ugroza. Materijalna opremljenost Stanice Čakovec je dobra (standardni kompleti HGSS).

Tijekom 2022.godine Stanica Čakovec nije imala posebnih aktivnosti u sustavu CZ Grada.

Pravne osobe i udruge određene Odlukom Grada od interesa za sustav CZ

Pravne osobe (i udruge) od interesa za sustav civilne zaštite Grada Preloga su one pravne osobe i udruge bez javnih ovlasti koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Grada Preloga.

Pravna osoba dužna je Ravnateljstvu Civilne zaštite i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika i

plana djelovanja civilne zaštite, te izraditi i Gradu dostaviti Operativni plan CZ (tj. plan o načinu svog angažiranja u sustavu CZ Grada). Udru pak, dužne su Gradu dostaviti samo osnovne kontakt podatke.

Postojeća Odluka Grada (iz 2016.godine) nije u potpunosti u skladu sa kasnijim smjernicama u ovoj problematici, pa je istu potrebno obnoviti. Od ukupno 26 pravnih osoba i udruga najznačajniji su Lovačka (2) i Športsko-ribolovna društva (4), GKP PRE-KOM d.o.o., škole kao smještajni objekti, a potom i drugi.

Njihove zadaće tijekom protekle godine izvršavale su se kroz koordinaciju provođenja protuepidemijskih mjera, procjepeljivanja stanovništva te kroz redovne zadaće.

Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. sa ljudskim i materijalnim resursima (vozila i strojevi), aktivno su uključena u zaštitu i spašavanje, a kao pomoć pridodan im je i komunalni redar. U aktivnosti zaštite i spašavanja aktivno su uključene i građevinske firme i privatni poduzetnici sa područja Grada Preloga. Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. aktivno je sudjelovalo u održavanju odgovarajućeg okvira sigurnosti u svezi koronavirusa COVID-19 vezano uz rad tržnice kao i prilikom održavanja sportskih i kulturnih događanja.

Zaštitu i spašavanje životinja i namirnica životinjskog podrijetla provodi Veterinarska stanica Prelog. Zaštitu i spašavanje životinja također će provoditi i individualni uzgajivači uz stručnu pomoć Veterinarske stanice Prelog te pripadajućih logističkih snaga. Na području Grada obavezno se provodi sustav DDD sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. U toku godine obnovili su aktivnosti glede ponovne pojavnosti ptičje gripe.

U toku protekle godine od značaja su bile i aktivnosti brojnih subjekata na Eko akciji proljetnog čišćenja Grada, zabrane spaljivanja na otvorenom prostoru te loženju zabranjenim materijalima, aktivnosti pomoći prijema izbjeglica iz Ukrajine, predavanje o korištenju solarne energije u Gradu i obnovljivim izvorima energije i dr.

Skloništa

U području Grada Preloga ne postoje izgrađena namjenska skloništa za sklanjanje stanovništva, niti obaveze izgradnje istih postoji. Od 2015. godine, novim Zakonom o sustavu CZ RZ, problematika skloništa prebačena je isključivo u mjerodavnost JLS, ali bez daljnje regulative.

Planom djelovanja civilne zaštite Grada Preloga određena su skloništa za privremeno sklanjanje u slučaju većih tehničko-tehnoloških nesreća, radiološko-biološko-kemijskih opasnosti, ratne opasnosti i terorizma (tablični prikaz) a isti a dio tih objekata te i objekti Domova kulture te zgrade Osnovnih te Srednje škole i sportska dvorana Grada Preloga, u namjeni i za početno zbrinjavanje evakuiranog stanovništva.

Tabela 1. Pregled skloništa sa kapacitetima

Lokacija	Kapacitet	Odgovorne osobe
Dom kulture Prelog	100	- Upravitelj Doma
Vatrogasni dom Prelog	50	- Zapovjednik DVD Prelog
Kavana „Lovac“ Prelog	50	- Vlasnik
MUP PP Prelog	50	- Dežurni u PP
Dom kulture Čehovec	100	- Predsjednik MO Čehovec
Dom kulture Draškovec	100	- Predsjednik MO Draškovec

Obzirom na novi dokument - *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), potrebno je novo sagledavanje obaveza Grada po istome, kao i razrada korištenja podrumskih prostorija stambenih objekata u tu namjenu.

III. FINANCIJSKI POKAZATELJI SUSTAVA CZ GRADA ZA 2022. GODINU

Iz Proračuna Grada Preloga za 2022. godinu po pozicijama koje su od interesa za sustav civilne zaštite i u provođenju aktivnosti pravnih osoba, službi i udruga koje se u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima civilne zaštite izdvojena su financijska sredstva.

U Tablici 1. prikazana su utrošena financijska sredstva za provedbu Odluka Stožera civilne zaštite.

RB	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Ostvareno u 2022. godini
1.	CIVILNA ZAŠTITA (angažiranje i izrada dokumenata CZ respirator/donacija, zaštitne maske, dezinficijensi, pozitivne COVID 19 osobe i druge aktivnosti i mjere u CZ)	13.272,28€
2.	VATROGASTVO (VZD/DVD) - opremanje, vježbe, takmičenja, nabava opreme i dr.	66.361,40€
3.	JAVNA VATROGASNA POSTROJBA ČAKOVEC	6.636,14€
4.	UDRUGE GRAĐANA: Crveni križ HGSS	13.272,28€ 663,61€
UKUPNO ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE		100.205,71€

IV. ZAKLJUČAK

Temeljem Godišnjeg plana razvoja sustava CZ Grada Preloga kao i dodatnih aktivnosti i sadržaja, zaključak analize je:

- izvršene su sve planirane i dodatne aktivnosti, sa težištem n daljim protuepidemijskim mjerama COVID 19 krize i procjepljivanje stanovništva, a nije održana integrirana vježba CZ sa dodatnim informiranjem svih sastavnica sustava CZ te osposobljavanjem povjerenika CZ, već samo vježbe na razinama DVD-ova
- tijekom 2022.godine u području Grada proglašene su tri prirodne nepogode, te provedene planske aktivnosti, i to.
 - prirodna nepogoda povodom pomora pčela, u svibnju
 - prirodna nepogoda uzrokovana tučom, u lipnju
 - prirodna nepogoda uzrokovana dugotrajnom sušom, u rujnu
- proširen je spektar aktivnosti operativnih snaga i njihova edukacija glede postupanja s invalidnim osobama kod kriznih stanja, izvanrednih događanja i u velikim nesrećama

Stožer civilne zaštite Grada Preloga procjenjuje da je sustav CZ Grada dobro osmišljen, operativan, dostatnih resursa i upotrebljiv, i može odgovoriti potrebama kada izvanredni događaji prelaze mogućnosti redovnih tijela i žurnih službi.

Još uvijek nepostojanje Plana djelovanja civilne zaštite Republike Hrvatske, kao glavnog i usmjeravajućeg akta RH, na koji su JLP(R)S usmjerene glede svojih planova, kao niti jednog

cjelovitijeg državnog dokumenta koji opisuje sustav CZ RH (osim suhoparnih propisa) djeluje otežavajuće na nižim razinama.

Glede novih izazova, a posebno u pogledu daljnjih aktivnosti po *Planu pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj* (Vlade RH), očekuju je usmjerenja MUP RH, koji je nositelj.

Ova godišnja Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Grada Preloga za 2022. godinu objaviti će se u „Službenom glasniku Međimurske županije“.

Klasa: 810-01/22-01/03
Urbroj: 2109/14-01-22-1
Prelog, 22.12.2022.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:

Đuro Ujlaki, dipl. ing. stroj.

OBRAZLOŽENJE

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22 – u daljnjem tekstu: Zakon) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

Sukladno članku 1. stavku 1. podstavku 9. i članku 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) jedan od planskih dokumenata je godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite, odnosno, godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite koja se izrađuje na temelju procjene rizika od velikih nesreća na području Grada Preloga.

Na sjednici Stožera civilne zaštite Grada Preloga održanoj dana 14.12.2022. godine, izvršena je godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite za 2022. godinu.

Obzirom da na zajedničkoj sjednici nije bilo primjedaba na izneseni prijedlog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Preloga usvajanje predložene Godišnje analize stanja sustava civilne zaštite na području grada Preloga za 2022. godinu.

Upravni odjel za gospodarstvo i financije:

Željko Poredoš, mag. ing. traff.