

PRIJEDLOG

**SMJERNICA ZA
ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA
ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU
GRADA PRELOGA ZA 2014. GODINU**

PREDLAGATELJ: gradonačelnik

PREDSTAVNICI PREDLAGATELJA ZADUŽENI

ZA DAVANJE OBRAZLOŽENJA: Ljubomir Kolarek, dr.vet.med., gradonačelnik
Željko Poredoš, mag.ing.traff, pročelnik
Upravnog odjela za gospodarstvo i financije

Prelog, prosinac 2013. godine

Temeljem članka 2. stavka 3. i članka 28. i 29. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09. i 127/10.), te odredbi Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (NN br. 40/08. i 44/08.), kao i članka 36. Statuta Grada Preloga ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 10/09, 26/10, 23/11. i 5/13.), Gradsko vijeće Grada Preloga na svojoj ___ sjednici održanoj _____.2013. godine, donijelo je

S M J E R N I C E

ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PRELOGA ZA 2014. GODINU

UVOD

Sukladno članku 28. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09. i 127/10.), kao i mogućim ugrozama, razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša materijalnih i kulturnih dobara, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša, kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava zaštite i spašavanja, donose se smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja u 2014. godini.

Na temelju Analize o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Preloga, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava zaštite i spašavanja (civilne zaštite, vatrogasnih postrojbi i zapovjedništava, stožera zaštite i spašavanja, udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službi i pravnih osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti) donose se smjernice za organizaciju i razvoj sustava za zaštitu i spašavanje u 2014. godini (u daljnjem tekstu: Smjernice).

Smjernice se odnose na sljedeće:

1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Stožer zaštite i spašavanja osniva se u svakoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave i na razini Republike Hrvatske, a aktivira se kada se proglasi stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Nakon provedenih lokalnih izbora, na 2. sjednici održanoj dana 27.06.2013. Gradsko vijeće Grada Preloga donijelo je novu Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Preloga klase: 810-06/13-01/5, urbroj: 2109/14-01-13-1 (Službeni glasnik Međimurske županije 9/13) po prethodno pribavljenom prijedlogu službi koje se zaštitom i spašavanjem bave kao redovitom djelatnošću, te sukladno članku 6. Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja.

Stožer zaštite i spašavanja je stručna potpora Gradonačelniku kod rukovođenja operativnim snagama, te je za njegovu ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja potrebno osigurati konstantno usavršavanje na sljedeći način:

Državna uprava za zaštitu i spašavanje kao nositelj osposobljavanja i usavršavanja u sustavu zaštite i spašavanja, sukladno zakonskim obvezama izradila je programe osposobljavanja čelnika jedinica lokalne samouprave, te stožera zaštite i spašavanja i zapovjedništva civilne zaštite, te je potrebno u 2014. godini proći program osposobljavanja stožerno zapovjednih struktura Grada Preloga odnosno Stožera zaštite i spašavanja i Zapovjedništva civilne zaštite, prema planu i programu Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

U 2014. godini potrebno je izvršiti provjeru provedivosti Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite.

Izvršitelj: Grad Prelog, Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite u suradnji s područnim uredom za zaštitu i spašavanje

Rok izvršenja zadaće: lipanj 2014.

3. ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Nakon provedenih lokalnih izbora, na 2. sjednici održanoj dana 27.06.2013. Gradsko vijeće Grada Preloga donijelo je novu Odluku o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Preloga klase: 810-01/13-01/4, urbroj: 2109/14-01-13-1 (Službeni glasnik Međimurske županije 9/13).

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Preloga osnovano je za zapovijedanje snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada Preloga.

Kontakt podaci (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi) potrebno je kontinuirano ažurirati.

Stožer zaštite i spašavanja, Zapovjedništvo civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite trebaju osigurati kontinuirano provođenje sustava za zaštitu i spašavanje temeljem organiziranoga praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja i zapovijedanja operativnim snagama zaštite i spašavanja u slučajevima ukazane potrebe u kriznim situacijama, te organizirati preventivne praktične vježbe.

3.1. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE, VODITELJI SKLONIŠTA

Postrojba civilne zaštite

U svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija zaštite i spašavanja potrebno je:

Potrebno je izvršiti smotru postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Preloga te organizirati zajedničku vježbu s ostalim čimbenicima u sustavu ZiS

- rok izvršenja: lipanj/rujan 2014. godine
- nositelj: Grad Prelog,
- izvršitelj: Grad Prelog u suradnji s PUZS Čakovec i Odsjekom za obranu Čakovec

Potrebno je nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od gradonačelnika.

Povjerenici civilne zaštite

Izvršiti usklađenje novo imenovanih povjerenika civilne zaštite, osposobiti ih za provođenje zadaća iz područja zaštite i spašavanja, a naročito za provođenje zadaća u mjerama civilne zaštite, sklanjanja i evakuacije.

Izvršitelj: Grad Prelog u suradnji s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje i Odsjekom za obranu Čakovec

Rok izvršenja zadaće: 2014.

Voditelji skloništa

Obaveza Grada u pogledu sklanjanja odnosno skloništa je da na svom području osigura:

- uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih i drugih dobara,
- prostore za javna skloništa,
- održavanje postojećih javnih skloništa

Imenovane voditelje skloništa osposobiti za vođenje skloništa i provođenje zadaća iz mjera sklanjanja stanovništva.

Izvršitelj Grad Prelog u suradnji s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje.

Rok izvršenja zadaće: svibanj 2014.

4. VATROGASTVO:

S obzirom da je Grad Prelog istupio iz Sporazuma o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe, potrebno je prići izradi nove Procjene ugroženosti od tehnoloških eksplozija, te izradi novog Plana zaštite od požara, gdje će nositelj svih aktivnosti biti centralno društvo DVD Prelog. Također, potrebno je izvršiti usklađenje u Planovima Civilne zaštite i Planovima zaštite i spašavanja.

- u cilju spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi za 2014. godinu planirane su aktivnosti:
 - izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.
 - izrada revizije Plana zaštite od požara Grada
 - Nositelj: Grad Prelog
- Izvršitelj: DVD Prelog i ostala DVD sa područja Grada
- Rok izvršenja zadaće lipanj 2014.
- plan značajnijih aktivnosti za 2014 godinu (vezane uz zaštitu i spašavanje – osposobljavanje i dr.)
 - daljnje usavršavanje djelatnika sa opremom i tehnikom kao i novo nabavljenom opremom
 - osigurati dio opreme koja nedostaje, a bila bi nužna u provođenju akcija zaštite i spašavanja

5. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Gradsko društvo crvenog križa Prelog

- Gradsko društvo crvenog križa u cilju spremnosti za angažiranjem u akcijama zaštite i spašavanja u 2014. godini planira:
 - nastavak edukacije interventnog tima za djelovanje u katastrofama
 - procjenu situacije, podizanje naselja, organizaciju smještaja
 - edukaciju i realističke prikaze pružanja prve pomoći za učenike osnovnih i srednjih škola
 - sudjelovanje na natjecanjima prve pomoći u Hrvatskoj i Sloveniji
- oprema koja nedostaje, a bila bi nužna u provođenju akcija zaštite i spašavanja

6. SMOTRA OPERATIVNIH SNAGA, PRAVNIH OSOBA I OSTALIH SUBJEKATA OD INTERESA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE GRADA PRELOGA (PREZENTACIJA O MOGUĆIM UGROZAMA I DJELOVANJU SNAGA PREMA MJERAMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA IZ PLANA)

Izvršiti smotru operativnih snaga, pravnih osoba i ostalih subjekata od interesa za zaštitu i spašavanje (odgovorne osobe i njihovi zamjenici) s prezentacijom o mogućim ugrozama i djelovanju snaga prema mjerama zaštite i spašavanja iz plana.

- Rok izvršenja: lipanj 2014. godine
- Nositelj zadaće – Grad Prelog
- Izvršitelj: Grad Prelog, Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite

7. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja. U organizaciji zaštite i spašavanja u Gradu Prelogu, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi,
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa,
- provjeriti čujnost sirena na području Grada Preloga
- posvetiti posebnu pažnju instaliranju sustava uzbunjivanja stanovništva na lokacijama s opasnim tvarima.

Izvršitelji: Operateri (vlasnici objekata s opasnim tvarima), Područni ured za zaštitu i spašavanje, JVP Čakovec, DVD-a.

8. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA NA PODRUČJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionika sustava zaštite i spašavanja.

Katastrofe, kao specifična krizna stanja, javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluju na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijek događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama. Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njenihove posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanju, promatranju i planiranju načina pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatni odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Potrebno je izvršiti:

- upoznavanje građana sa sadržajem Planova zaštite putem javnih rasprava u mjesnim odborima te putem web stranice Grada,
- izrada potrebnih naputaka (letaka) o postupanju stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa naročito za moguće nesreće i katastrofe izazvane poplavama, potresima i opasnim tvarima u stacionarnim objektima,
- nositelj zadaće - Grad Prelog (Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Prelog),
- rok izvršenja navedene zadaće je rujan 2014. godine.

10. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja. Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Stoga su, u Proračunu Grada Preloga za 2014. godinu, u skladu s ostalim posebnim propisima, osigurana potrebna sredstva.

11. SURADNJA NA PODRUČJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva, imovine, te eko-sustava. U okviru Međimurske županije, te i šire potrebno je kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave zaštite i spašavanja, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima. Nastaviti suradnju s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje s ciljem jačanja i usavršavanja operativnih i drugih snaga zaštite i spašavanja na području Grada Preloga.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PRELOGA

Klasa: 810-01/13-01/____
Urbroj: 2109/14-01-13-1
Prelog, _____.2013.

PREDSJEDNIK:

Goran Gotal, dipl.iur.

OBRAZLOŽENJE

U skladu s odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) naloženo je jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, tj. njihovim predstavničkom tijelima, da najmanje jednom godišnje razmatraju stanje zaštite i spašavanja, donesu smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svojem području.

Na zajedničkoj sjednici Stožera zaštite i spašavanja te Zapovjedništva civilne zaštite Grada Preloga održanoj dana 10.12.2013. godine, izvršena je Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja za 2013. godinu te su razmatrane i usvojene Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja Grada Preloga za 2014. godinu.

Obzirom da na zajedničkoj sjednici nije bilo primjedaba na izneseni prijedlog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Preloga usvajanje predložene Analize stanja sustava zaštite i spašavanja za 2013. godinu te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja Grada Preloga za 2014. godinu.

Upravni odjel za gospodarstvo i financije

Željko Poredoš, mag. ing. traff.